

LUIS CARLOS SACHICA



NUEVO CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

*Duodécima edición
(Remodelada)*



EDITORIAL TEMIS S. A.
Santa Fe de Bogotá - Colombia
1996

INDICE GENERAL

UNA CONSTITUCIÓN INTELIGENTE Y FRESCA	1
---	---

CAPÍTULO I

REPENSAR EL ESTADO

1. Sus principales transformaciones	23
2. La gobernabilidad	30
3. La integración económica	31
4. Las nuevas funciones	32
5. La decadencia de la representación política	32
6. Las reivindicaciones regionales y locales	33
7. La legitimidad	33
8. Esquema para una teoría actualizada del Estado	34
9. El cambio en las relaciones Estado-sociedad	36

CAPÍTULO II

LA CONSTITUCIÓN JURÍDICA DEL ESTADO

10. Su carácter dialéctico, instrumental, de compromiso, no definitivo y fragmentario	37
11. Contenido de la Constitución	38
a) Presupuestos objetivos	39
b) Metas políticas	39
c) Estructura institucional y distribución funcional	39
d) Procedimientos de contención	39
e) Procedimientos de reforma	39
12. Tendencias ideológicas y tipos de Constitución	40
a) Tendencia racional-normativa	40
b) Criterio sociológico	41
13. Constitución en sentido formal y material	43
14. Concepto transnormativo de Constitución	44
15. Sistemas constitucionales flexibles y rígidos	44
16. Constituciones escritas y consuetudinarias	45
17. Establecimiento de las constituciones	45
18. Interpretación constitucional	46
19. Validez, vigencia y positividad constitucional	47
20. La constitución colombiana	48

CAPÍTULO III

LA CONSTITUCIÓN Y SUS INTERPRETACIONES

21. La estabilidad constitucional	51
22. Las reglas de la interpretación constitucional	52
23. Las escuelas de interpretación	55
24. La tensión constituyente-intérprete juez	57
25. Una nueva idea de constitución	58
26. El constituyente y la interpretación constitucional	60

CAPÍTULO IV

PROCESO SOCIO-POLÍTICO COLOMBIANO

27. Su dialéctica	71
28. El período colonial. Sus caracteres dominantes	72
a) Dependencia y génesis de la nación	72
b) El derecho indiano	72
c) Autonomía del poder político	73
d) Intervencionismo de la Corona	73
e) El régimen señorial	74
29. La etapa liberal	74
a) Individualismo como igualitarismo	74
b) Libertad como limitación del Estado	74
c) El Estado de derecho debilita la unidad social	75
d) Ruptura de la unidad del poder	75
e) Racionalización del ejercicio del poder	75
f) Igualdad política sin democracia económica	76
g) El mito de la soberanía popular	76
h) División artificial de la unidad espacial	76
i) Pérdida del concepto del bien común	77
30. La fase neointervencionista, o la contrarrevolución restauradora	77
31. Las constituciones colombianas	78
32. Primeras constituciones	78
a) Constitución de 1811	78
b) Segunda Constitución de Cundinamarca	79
c) Ley fundamental de Angostura	80
33. La Gran Colombia	80
34. La Constitución boliviana, un modelo político hispanoamericano	82
35. Síntesis de la iniciación constitucional	83
36. La Nueva Granada	83
37. Régimen centro-federal y "descolonización"	84
38. La Confederación Granadina	85
39. Régimen federal y radicalismo libertario	85
40. "La regeneración" ordenadora	86

41. El "republicanismo" conciliador	87
42. La república liberal de "la revolución en marcha"	88
43. La tregua del frente nacional	89
44. "La transformación modernizante de 1968"	89
45. La frustrada "pequeña constituyente"	90
46. La reforma "operativa" de 1979	90
47. Tipología de las reformas	91

CAPÍTULO V

LA CONSTITUYENTE DE 1991 Y SU MODELO
CONSTITUCIONAL

48. El constituyente en Colombia	93
49. El proceso constituyente 1990-1991	98
50. Las grandes tendencias de la nueva Constitución	104

CAPÍTULO VI

CARACTERES DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

51. No hay teoría constitucional: prevalece la exégesis	107
52. Revisionismo constitucional antitécnico e injustificado	107
53. El partidismo influye en la elaboración e interpretación	108
54. Doctrinas extranjeras enajenaron la tradición constitucional	109
55. Recepción del constitucionalismo occidental	110
a) El pensamiento francés	110
b) El mito del enciclopedismo	111
c) El pensamiento católico	111
d) La escolástica	111
56. Filiación intelectual de la emancipación política	112
57. La escolástica y el jusnaturalismo racionalista	114
58. Divorcio entre teoría y práctica constitucionales	115
59. Oscilación ideológica	116
60. Legalidad como formalismo	117
61. Descoordinación con la teoría general	117
62. Politología y derecho constitucional	119
63. Derecho constitucional colombiano	120
64. Fuentes de información	120
a) Codificación nacional	120
b) Constituciones anteriores a la vigente	120
c) Jurisprudencia constitucional	121
d) La historia política. Doctrina y programas de los partidos	121
e) El derecho internacional	121
f) Documentos oficiales	122
g) Fuentes doctrinales	122

h) Hechos históricos	123
i) Prácticas y usos constitucionales	123
65. La Constitución no comprende todo el derecho constitucional	124
66. El derecho constitucional comparado	125

CAPÍTULO VII

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

67. La Constitución que se está haciendo	127
68. Las declaraciones ideológicas del preámbulo	128
69. Los principios del orden constitucional	133
70. Los fines esenciales del estado	137
71. Una constitución operativa, pragmática	149
72. ¿Transición o continuidad institucional?	149

CAPÍTULO VIII

LOS DERECHOS, LAS GARANTÍAS Y LOS DEBERES

73. El nuevo constitucionalismo y la "Carta de Derechos"	151
74. De los derechos sociales, económicos y culturales	160
75. De los derechos colectivos y del ambiente	167
76. Procedimientos garantes del reconocimiento y ejercicio de los derechos	169
77. De los deberes y obligaciones	173

CAPÍTULO IX

PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN DEMOCRÁTICA

78. Democracia y legitimidad	179
79. Mandato, delegación, representación	183
80. La elección designa el titular del ejercicio del poder	184
81. Tipos de representación	184
82. Sistema de representación libre	185
83. La representación y el constitucionalismo	186
84. La representación en la Constitución colombiana	187
85. De la representación a la participación	189
86. Derecho al sufragio	193
87. Quiénes pueden ser elegidos y quiénes no	194
88. El sufragio, derecho y deber	195
89. Organismos electivos. Circunscripciones electorales	196
90. Las facciones, las minorías, la oposición, el pluralismo	197
91. Funciones de los partidos y movimientos políticos	198
1) Básicas	198
2) Complementarias	198

92.	Los partidos tradicionales y la democratización	199
93.	Partidos y movimientos políticos	203
94.	Un estatuto para la oposición	205
95.	La organización electoral	207
96.	La ciudadanía y el poder político	207
97.	El sufragio y la representación	207
98.	El mandato programático, la desinvestidura	210
99.	La participación comunitaria	212
100.	La organización electoral	213

CAPÍTULO X

EL GOBIERNO PRESIDENCIALISTA

101.	¿Se está debilitando el presidencialismo?	217
102.	Las competencias del presidente y del gobierno	222
103.	La función administrativa	228
104.	Los ministros y directores de departamentos administrativos	229
105.	Los regímenes excepcionales de guerra, conmoción interior y emergencia económica y social	231
106.	La fuerza pública	235
107.	De las relaciones internacionales	238
108.	La responsabilidad presidencial	239
109.	Elección y reemplazos	240

CAPÍTULO XI

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

110.	Funciones y estructura	243
111.	Instalación y funcionamiento	244
112.	El trabajo legislativo	246
113.	Las audiencias de interés público	248
114.	Competencias del Congreso	248
115.	Facultades de las Cámaras y prohibiciones a las mismas	251
116.	Competencias del Senado	251
117.	Cámara de Representantes	253
118.	Disposiciones comunes a ambas Cámaras	254
119.	Trámite y tipos de leyes	254
120.	Estatuto de los congresistas	259

CAPÍTULO XII

LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

121.	La crisis de la justicia	265
122.	Orientación doctrinaria de la reforma de 1991	267

123.	Los nuevos órganos de la justicia	271
124.	El Consejo Superior de la Judicatura	272
125.	La Fiscalía General de la Nación	274
126.	La Corte Constitucional	275
127.	La Corte Suprema de Justicia	279
128.	El Consejo de Estado	280
129.	Las varias jurisdicciones	280
130.	Las garantías frente a los jueces	289

CAPÍTULO XIII

LA FUNCIÓN PÚBLICA Y SUS SERVIDORES

131.	La tridivisión del poder y su desarrollo	284
132.	Entes autónomos, privatización y redimensionamiento del Estado	284
133.	Las ramas legislativa y ejecutiva del poder público	286
134.	La rama judicial	288
135.	Los órganos de fiscalización. Ministerio público y cotraloría	288
136.	La organización electoral	289
137.	La función pública	289
138.	La carrera administrativa	290
139.	Responsabilidad de los funcionarios	291

CAPÍTULO XIV

EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

140.	La descentralización autonómica, un Estado de regiones	293
141.	La descentralización en Colombia	294
142.	Santa Fe de Bogotá, Distrito Capital	300
143.	Régimen departamental	302
144.	Régimen municipal	305
145.	Los territorios indígenas	307
146.	Corporación Autónoma Regional del Río Grande del Magdalena	308

CAPÍTULO XV

DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PÚBLICA

147.	Las bases del régimen económico y el modelo de desarrollo	309
148.	El derecho de propiedad	312
149.	La planeación económica	315
150.	Régimen fiscal y presupuestario	317
151.	De la banca central	321
152.	De los servicios públicos	323

153. Los bienes fiscales	325
154. Fondo Nacional de Regalías	326
155. La parafiscalidad	326

CAPÍTULO XVI

ESTADO DE DERECHO Y CONTROLES DEMOCRÁTICOS

156. La democracia es una red de controles	329
157. Controles populares	330
158. Los controles políticos	332
159. Los controles judiciales	336
160. El control de la gestión fiscal de la administración. La Contraloría General de la República	339
161. Contralorías departamentales, distritales y municipales	342
162. El ministerio público	343
163. El defensor del pueblo	344
164. Otros controles	345

CAPÍTULO XVII

LA CONSTITUCIÓN REAL 347

APÉNDICE

¿UNA CONTRARREFORMA NECESARIA?	353
--------------------------------	-----

Índice de autores	361
Índice de disposiciones	363
Índice de materias	367